



## “LA SOCIEDAD CIVIL Y LA SAN EN HONDURAS”

Sistematización de la experiencia en el acompañamiento de ASONOG a las Mesas Municipales SAN en el occidente de Honduras

Programa  
**V4CP**  
Asociación Voz  
para el Cambio  
HONDURAS



# Créditos

---

**Título de la Sistematización:**

**La Sociedad Civil y la SAN en Honduras.**

**Organización:**

Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG).

**Director Ejecutivo:**

José Ramón Ávila Quiñonez.

**Responsable de la Sistematización:**

José Ramiro Lara Zavala.

**Fotografías:**

José Ramiro Lara

**Colaboradores de la Sistematización:**

Jesús Garza, Bianca Martín Guifarro y Sayda Tábora (consultores asesores); Gabriela Núñez (RDS-HN); Henry Polanco (HdH) y Daisy Ávila (SNV).

**Coordinación Nacional de SNV/V4CP:**

Daisy Ávila.

**Equipo de Seguimiento y Monitoreo SNV/V4CP:**

Margorie Meza, Patricia Solórzano.

**Diagramación:**

RDS-HN.

© Programa Asociación Voz para el Cambio, 2020. SNV V4CP

Primera edición. Octubre 2020.

Se permite la reproducción total o parcial siempre y cuando se cite la fuente.

# Contenido

---

<b>I.</b>	<b>Acrónimos</b>	<b>4</b>
<b>II.</b>	<b>Introducción</b>	<b>5</b>
<b>III.</b>	<b>Contexto</b>	<b>6</b>
<b>IV.</b>	<b>Metodología</b>	<b>9</b>
<b>V.</b>	<b>La sistematización desde ASONOG</b>	<b>9</b>
<b>VI.</b>	<b>Características más importantes de la Experiencia</b>	<b>11</b>
<b>VII.</b>	<b>Conclusiones</b>	<b>20</b>
<b>VIII.</b>	<b>Lecciones Aprendidas</b>	<b>21</b>
<b>IX.</b>	<b>Recomendaciones</b>	<b>22</b>
<b>X.</b>	<b>Bibliografía y personas entrevistadas</b>	<b>23</b>

# Acrónimos

---

<b>ASONOG</b>	Asociación de Organismos No Gubernamentales
<b>CASM</b>	Comisión de Acción Social Menonita
<b>CDH</b>	Centro de Desarrollo Humano
<b>CESPAD</b>	Centro de Estudio Para la Democracia
<b>CONASAN</b>	Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>CUROC</b>	Centro Universitario Regional de Occidente
<b>DHAA</b>	Derecho Humano a la Alimentación Adecuada
<b>EUROSAN</b>	Proyecto EUROSAN Occidente
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
<b>FOPRIDEH</b>	Federación de Organizaciones Privadas de Desarrollo
<b>IFPRI</b>	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
<b>MILPAH</b>	Movimiento Independiente Indígena Lenca de la Paz Honduras
<b>MMSAN</b>	Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>OEA</b>	Organización de Estados Americanos
<b>PROMUSAN</b>	Programa Municipal en Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>PyENSAN</b>	Política y Estrategia Nacional en Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>RDS-HN</b>	Red de Desarrollo Sostenible - Honduras
<b>RNMMSAN</b>	Red Nacional de Mesas Municipales en Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>SAN</b>	Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>SINASAN</b>	Sistema Nacional en Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>SNV</b>	Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo
<b>UNAH</b>	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
<b>UPFMN</b>	Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazán
<b>UTM</b>	Unidad Técnica Municipal
<b>UTSAN</b>	Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>V4CP</b>	Siglas en inglés del Voice For Change Partnership (Programa Asociación Voz para el Cambio)

# Introducción

---

El presente documento da a conocer el trabajo realizado por ASONOG durante el periodo 2018 - 2020 acompañando procesos con cinco Mesas Municipales SAN (Tambla y La Iguala Lempira, Belén Gualcho, San Francisco del Valle y Ocotepeque, Ocotepeque), y la conformación de la Red Nacional de Mesas Municipales SAN.

Las Mesas municipales están conformadas por personas de sociedad civil de los municipios con mucha afinidad a la temática SAN, tienen su sustento legal en la ley SAN 2011 en el artículo 19, donde se establece un mandato a la Secretaría de Desarrollo Social y la Secretaría Técnica de Planificación Externa quienes “deberán establecer mecanismos para la creación de Mesas de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Regionales y Municipales”.

Las acciones descritas en la presente sistematización se realizan en el marco del Programa Asociación Voz Para el cambio (V4CP), en el cual participan seis organizaciones de sociedad civil; Red de Desarrollo Sostenible Honduras (RDS-HN), Federación de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH), Centro de

Desarrollo Humano (CDH), Hermandad de Honduras (HH), Fundación Vida (FV) y la Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG). El Programa fue patrocinado por el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV) en asocio con el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) y financiamiento del Ministerio Holandés de Asuntos Exteriores (DGIS).

ASONOG, además de ser una Red cuenta con un equipo técnico que apoya procesos de incidencia en diversos temas; la Seguridad Alimentaria y Nutricional es uno de ellos y se procura implementar desde la perspectiva de la soberanía alimentaria como posibilidad para realizar plenamente el “Derecho Humano a la Alimentación y Nutrición Adecuada” (DHANA).

A continuación, se presentan los momentos más relevantes de la experiencia, las lecciones aprendidas y recomendaciones que, desde el equipo y los líderes y lideresas participantes, se identificaron durante el proceso de acompañamiento a Mesas Municipales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MMSAN).

# Contexto

## Conflicto social generado por el proceso electoral del 2017

El proceso de acompañamiento a las Mesas Municipales fue afectado por el proceso electoral celebrado en Honduras el 27 de noviembre del 2017, durante ese proceso se dio un conflicto social debido a las dudas generadas por la forma en que se manejó el proceso de conteo de votos y otros que dio como resultado la reelección del señor Juan Orlando Hernández en la presidencia.<sup>1</sup> A partir de allí hubo movilizaciones sociales en diferentes regiones del país.

El Programa Asociación Voz Para el Cambio se desarrolló en un contexto político, social y económico complejo, con diversas situaciones de ingobernabilidad, con manifestaciones de protesta desde varios sectores sociales, especialmente trabajadores de la salud, educación y transporte<sup>2</sup>.

El ambiente posterior a las elecciones del 2017 generó desconfianza entre la sociedad civil y las entidades gubernamentales, por lo que no era factible una adecuada coordinación e interacción en SAN incluyendo a las organizaciones del Programa. A través del trabajo conjunto finalmente se logró la cohesión entre estas últimas.

## Intervención de otros proyectos relacionados con la SAN

En el 2015 dio inicio en la región el Proyecto en Seguridad Alimentaria para el occidente de Honduras EUROSAN, que, de acuerdo a sus postulados, tiene el objetivo general de: “Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de 15,000 familias rurales mediante la creación de sistemas agrícolas sostenibles que permitan incrementar la producción de alimentos; el apoyo a la educación y la nutrición; y el fortalecimiento de las instituciones nacionales y locales en la región con mayores índices de pobreza”. Como parte de su mandato incluyó fortalecer capacidades a nivel local para el impulso de la SAN en 63 municipios de 10 mancomunidades.

El proyecto EUROSAN en su estrategia de trabajo inicial priorizó la creación de Unidades Técnicas en SAN, dejando de lado el fortalecimiento de estructuras de sociedad civil como las Mesas Municipales SAN. Este hecho generó malestar en algunos actores que participan en estas Mesas Municipales, porque, a su criterio, creaban estructuras paralelas que desestimaban el trabajo que ya venía realizando la sociedad civil y disminuía su intervención a favor de la SAN. A mediados del 2020 EUROSAN cambió su estrategia al incluir la organización o fortalecimiento de 60 mesas municipales SAN lo que abre la esperanza a coordinar esfuerzos y que el importante rol que desempeñan las mesas municipales en el tema SAN sea reconocido y fortalecido.

<sup>1</sup> El informe de la Comisión de Observación Electoral de la OEA establece que existieron muchas irregularidades en el proceso electoral, incluyendo constantes e inexplicables caídas del sistema de transmisión de datos.

<sup>2</sup> Los conceptos y análisis del quehacer en el 2018 corresponden a la opinión de José Daniel Lara que en ese momento facilitaba las acciones del V4CP como enlace técnico de ASONOG y que fue entrevistado para esta sistematización.

## PCM 052- 2019, Apoyo al agro a través de los militares

Algo que sorprendió al sector relacionado con el trabajo en Seguridad Alimentaria y Nutricional fue la noticia divulgada el 04 de noviembre del 2019 por los principales medios de comunicación sobre la publicación en el Diario Oficial La Gaceta del 18 de octubre del 2019 del PCM 052-2019 mediante el cual el gobierno le asigna 4,000 millones de lempiras al ejército para labores agrícolas. El PCM 052-2019 en el artículo 1 establece, crease el “Programa de Desarrollo Agrícola de Honduras” (PDAH), el cual tendrá como objetivo incrementar la productividad y rentabilidad agrícola, mediante la inversión en activos productivos, así como, el establecimiento de una mentalidad emprendedora. Al mismo tiempo crea la unidad C10 en el Consejo Superior de las Fuerzas Armadas para implementarlo.

El 20 de noviembre del mismo año se informa que ya estaban disponibles 12.5 millones de lempiras para que las Fuerzas Armadas inicien el PDAH<sup>3</sup>.

Estos hechos incomodan al sector de sociedad civil que trabajan la temática, porque como Mesas participan en la elaboración de la Política y Estrategia Nacional SAN y este programa prácticamente la desestima, al mismo tiempo que desconoce la institucionalidad establecida para su implementación. Con este decreto se deja al margen a las organizaciones de sociedad civil de la discusión sobre el tema SAN y sin posibilidades de realizar acciones de veeduría social en tan importante aspecto para el derecho humano a la alimentación del pueblo hondureño. Persiste el reto de la asignación presupuestaria para la ejecución de los

lineamientos de la Política de manera transparente y que impacten en aquellas poblaciones más marginadas y olvidadas, por ejemplo, los pueblos indígenas y afro-hondureño<sup>4</sup>.

## Las Mesas Municipales y la PyENSAN

El Programa Asociación Voz Para el Cambio se suma a la iniciativa que lideraba la UTSAN para elaborar y aprobar la Política y Estrategia Nacional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PyENSAN). Se sostuvo diversas reuniones entre personal de la UTSAN y las Mesas Municipales y Regional en SAN, para hacer aportes, en el documento titulado “*Aportes a la propuesta de Política y Estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2030 Una mirada desde las organizaciones de sociedad civil participantes en el programa Asociación Voz Para el Cambio y otras organizaciones y espacios afines*” el cual describe los principales aportes desde Las Mesas Municipales y otras estructuras y sectores consultados para su elaboración y consenso.

Luego de tener un borrador de este documento, se socializó con la mayor parte de los miembros de las Mesas Municipales a través de reuniones y talleres de discusión; la Política fue aprobada en Consejo de Ministros en diciembre del 2018 y publicada en febrero de 2019, lo que permitiría una mejor orientación para los programas y proyectos SAN nacionales

*“La Política no se puede abandonar porque es un proceso que ha costado mucho esfuerzo y dinero, ahora tenemos que trabajar por su implementación”.*

Ramón Jiménez  
miembro de la Mesa  
Municipal SAN de  
Ocotepeque.

<sup>3</sup> Noticieros de los principales medios de comunicación, especialmente de la emisora HRN el 20 de noviembre 2019.

<sup>4</sup> Todo recurso asignado a las Fuerzas Armadas no puede ser auditado por las OSC en virtud de que les protege la Ley de Secretos por razones de seguridad nacional.

y municipales, al mismo tiempo que se abrían las posibilidades de influenciar en los planes de acción de cada uno de los 11 lineamientos que contiene la PyENSAN. Hay acuerdo al reconocer que, independientemente que no todo el contenido de la PyENSAN es satisfactorio para la sociedad civil que trabaja el tema SAN, es un proceso en el que se debe seguir trabajando.

## Un nuevo contexto generado por el COVID-19

En enero del 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró el brote de la enfermedad por el nuevo coronavirus (COVID-19) como una emergencia de salud pública de importancia internacional. En marzo del mismo año, la OMS informó que COVID-19 pasa de ser una epidemia a una pandemia.

A partir del 11 de marzo 2020 en Honduras el contexto cambió radicalmente al decretar el gobierno medidas de prevención, y a partir del 16 de marzo se restringe la circulación manteniendo el toque de queda en todo el territorio hondureño hasta el 23 de agosto, con excepciones para el sector agroalimentario, salud y otros vinculados a la atención directa de la pandemia. Este cambio de contexto plantea una serie de restricciones y retos tanto para ASONOG como acompañante como para las Mesas Municipales SAN, para poder ejecutar las actividades contempladas en los planes de incidencia 2020:

1. En la coordinación, con y apoyo a las Mesas, al no poder realizar reuniones presenciales, las reuniones y talleres se han llevado a cabo por medio de plataformas virtuales con algunas dificultades de acceso a internet, fallas en el servicio de energía eléctrica, manejo de las plataformas y otros que limitan la participación.
2. Cambios en el desarrollo de la agenda política por el surgimiento de nuevas

prioridades para los actores claves, quienes han enfocado los recursos a la atención de la pandemia, en detrimento de la formulación de los planes de acción para la implementación de la PyENSAN. Por otro lado, se dificulta el acceso a los tomadores de decisión mediante reuniones bilaterales, teniendo los líderes y lideresas de las Mesas SAN que buscar otros medios como el teléfono o correo electrónico para mantener cierta comunicación.

3. Limitación en la ejecución de actividades en campo lo que dificulta la transferencia de conocimientos y desarrollo de algunas actividades como la formación de comunicadores locales, difusión de información con autoridades locales, otros actores y el levantamiento de información. Ello llevó a ASONOG a definir con apoyo del programa V4CP una serie de estrategias y medidas de adaptación para continuar con el acompañamiento a las Mesas y a la Red Nacional de Mesas Municipales SAN y sus actividades de incidencia. Ejemplo de lo anterior es el enfoque e implementación de la campaña de comunicación e incidencia a través de medios digitales, radios comunitarias y comerciales para llegar a las comunidades rurales en 5 departamentos del centro-occidente del país.

La pandemia vino a probar la resiliencia de las comunidades con relación al acceso a alimentos, al agua y otras necesidades básicas humanas que se deben garantizar para cumplir con el estado de Seguridad Alimentaria y Nutricional. A pesar de las limitaciones enfrentadas tanto las Mesas Municipales como la Red Nacional de Mesas SAN han tenido avances significativos en su fortalecimiento temático y organizacional al igual que logros relevantes producto de sus acciones de incidencia.

# Metodología

---

El proceso inició con un taller sobre la conceptualización básica de la sistematización, en el cual, además de conocer conceptos, herramientas y metodología para la sistematización de experiencias, se juntó a las organizaciones para que cada una de ellas identificara una experiencia sobre la cual consideran importante reflexionar.

Luego de fortalecer los conocimientos en la temática y selección de la experiencia a sistematizar, se identificó una lista de actores que participaron durante el desarrollo de la experiencia. Debido a la pandemia generada por COVID 19 a cada uno de los actores se les realizó una entrevista vía teléfono o por correo electrónico.

Bajo la modalidad virtual, se realizaron al menos tres reuniones de asesoría con el equipo facilitador de la sistematización, analizando y reflexionando sobre la información generada por la experiencia.

Como parte del proceso se había previsto realizar visitas de campo para entrevistas y celebración de reuniones con grupos focales. Sin embargo, esto no fue posible debido a la “inmovilidad social” decretado por el gobierno hondureño a partir del 16 de marzo del 2020, por la irrupción de la pandemia generada por el COVID 19 en el país. Posteriormente se declaró cuarentena general, suspensión del transporte público y la libre circulación, exceptuando al personal de salud, seguridad y el sector productor de alimentos que se movilizan haciendo uso de medidas de bioseguridad.

Para el rescate de la experiencia, se obtuvo información de miembros de las Mesas Municipales SAN como protagonistas, personas comprometidas con el proceso, líderes y lideresas que se interesan en mantener el vínculo entre las comunidades y gobierno local. Igualmente, se obtuvo información de empleados y exempleados de ASONOG vinculados a las Mesas y de la lectura de documentos relevantes: Estrategia de incidencia para el acompañamiento a las Mesas SAN (ASONOG), Plan Operativo del Programa Asociación Voz Para el Cambio, ayudas memoria de las jornadas de trabajo realizadas, entre otros documentos de referencia.

## La sistematización desde ASONOG

---

Para ASONOG es un proceso que intenta rescatar una experiencia vivida, retoma información existente de esa experiencia, ya sean informes, ayudas memorias, estudios, noticias etc. que relaten algo de lo sucedido, incluye el análisis de los hechos y trata de entender lo que sucedió y porque sucedió.

Como parte del proceso se busca generar conocimiento, nuevos aprendizajes que pueden ser de utilidad para procesos similares en un futuro, la sistematización es una historia que debe ser contada y escrita por quienes vivieron la experiencia. Con apoyo de personal técnico se ordenan los hechos, se rescatan los principales elementos y se generan aprendizajes.

La presente entonces, es elaborada por la persona que vivió la experiencia, en colaboración con personal de Las Mesas Municipales, quienes respondieron una entrevista semi estructurada, al mismo tiempo contaron sus anécdotas y experiencias vividas en ese período.

Los principales elementos sobre los cuales se basa el contenido de la presente son:



#### A nivel institucional buscamos:

1. Que el equipo técnico de la Red reflexione en los procesos realizados, retome las experiencias, lecciones aprendidas y las implemente en procesos similares.
2. Que fortalezca sus conocimientos en diversos temas, que los escriba, que reflexione, que genere nuevos conocimientos y los comparta.
3. Disponer de un banco de datos, documentos, investigaciones para que sirvan de apoyo y consulta a personal que no fue parte de los procesos.

# Características más importantes de la Experiencia

## Movimiento de personal al interior de ASONOG

Un elemento que influyó para que el acompañamiento a Mesas Municipales SAN sufriera inconvenientes, fue la rotación de personal institucional. El componente SAN de ASONOG está asociado, por la visión institucional, dentro del Programa Gestión Integral de Riesgos. Este programa experimentó cambios de coordinación y facilitación en tres ocasiones.<sup>5</sup> Esto retrasó la ejecución oportuna de actividades, por ejemplo, las visitas a las Mesas Municipales en el 2019, que estaban previstas para el primer trimestre de ese año (enero a marzo), se llevaron a cabo hasta en los meses de julio y agosto, lo cual disminuyó las posibilidades de influenciar en la definición de los presupuestos municipales que los gobiernos locales elaboran y aprueban en el mes de septiembre de cada año.

## Estrategias de Acompañando a las Mesas Municipales SAN

ASONOG contribuye en materia SAN a la organización y desarrollo de Mesas Municipales SAN como entidades de sociedad civil, en el ámbito local, capaces de incidir en políticas públicas y ser referentes de consulta.

Dadas las coincidencias en temas y territorios, en el 2018 se celebró una reunión institucional para revisar los acuerdos de coordinación entre el V4CP, FAO y EUROSAN. Comprendimos que la coordinación se mantenía solamente en la realización de eventos puntuales, no existían cartas de entendimiento, o convenios que aseguraran una coordinación permanente y eficaz.

Se analizó por ejemplo que no había de parte de EUROSAN expresiones de interés por las Mesas Municipales como un espacio para abordar el tema. Pero si en crear Unidades Técnicas en SAN a nivel municipal, quienes implementarían el Programa Municipal en SAN (PROMUSAN). Lo anterior; causó la preocupación de que las Mesas Municipales SAN, como entidades de sociedad civil, se debilitaran al no tener participación o no ser consultadas para las decisiones municipales en SAN.

Ante esa situación, la acción estratégica de ASONOG, con el apoyo del V4CP, fue contribuir a la visibilización y fortalecimiento de las MMSAN, así como su articulación en espacios nacionales para ampliar su capacidad de incidencia. Esto implicó realizar procesos de información permanente sobre las acciones del V4CP que, en el mismo periodo, decidió acompañar el proceso de elaboración de la Política y Estrategia Nacional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PyENSAN) y que constituye una oportunidad para las Mesas Municipales SAN y de la sociedad civil en general de incorporar a tan importante documento, sus puntos de vista, prioridades y disponibilidad de contribuir a su implementación a nivel municipal, departamental y nacional.

---

<sup>5</sup> El Programa Gestión Integral de Riesgos, durante el período tuvo la coordinación de José Luis Pacheco, Samuel Zelaya y Bianca Martin, mientras que la facilitación estuvo

a cargo de Carmen Madrid, José Daniel Lara y José Ramiro Lara, escritor de la experiencia.

Como parte de este proceso ASONOG asume el rol de acompañante de las Mesas Municipales SAN desarrollando las siguientes acciones estratégicas:

1. Promover y facilitar la interlocución con corporaciones municipales.
2. Apoyar la organización de Mesas SAN con la participación de organizaciones de sociedad civil.
3. Difusión de información sobre SAN en los ámbitos local, regional y nacional.
4. Capacitación a miembros de Mesas Municipales en la conceptualización de SAN, legislación vigente relacionada con SAN y el Derecho Humano a la Alimentación, impactos del cambio climático en SAN, incidencia política, elaboración de agendas políticas y planificación operativa.
5. Apoyo técnico a las MMSAN en la formulación de Políticas Públicas Municipales.
6. Facilitar enlaces y comunicación para constituir Mesas Regionales en SAN.
7. Facilitar la conformación y fortalecimiento de la Red Nacional de Mesas Municipales SAN.

Tomando en cuenta que, para hacer incidencia es necesario la celebración de reuniones y eventos en donde convergen actores estratégicos con poder de decisión en los temas que se estaban llevando a cabo, se acompañó los siguientes eventos:

### 1. Fortalecimiento del tejido social

Como parte del fortalecimiento del tejido social se acompañó el evento regional celebrado el 23 de mayo de 2019 en la ciudad de Santa Rosa de Copán, el objetivo de la jornada fue fortalecer acciones de incidencia en la temática SAN que llevan a cabo las Mesas Municipales y regional en SAN y otros actores relacionados con la temática. Esto con el fin de identificar oportunidades de sinergias. Entre los actores presentes en el evento, destaca la participación

de las universidades UNAH/CUROC y Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazán, (UPNFM) e instituciones del Estado relacionadas con la SAN.

También estuvo presente el señor Joselino Pacheco, Director de la UTSAN, a quien las personas presentes plantearon algunas

inquietudes como: ¿Cuál es el papel de las Mesas Municipales en la PyENSAN? (Blanca Tulia Flores, OCDIH, Lepaera, Lempira);

¿Cómo piensa la UTSAN implementar la política en los municipios? (Irene Miranda, La Iguala, Lempira); ¿Hay presupuesto disponible para implementar la Política? (Donatila Girón, MILPAH Marcala, La Paz).

La membresía de las Mesas Municipales SAN expresa que, sus

estructuras son invisibilizadas en la PyENSAN. Consideran que la Red Nacional de Mesas Municipales debe ser incorporada al SINASAN.

Después de una amplia discusión sobre el papel de las Mesas Municipales, hubo consenso en la necesidad de conformar la Red Nacional de Mesas Municipales SAN, para que estas realicen acciones de incidencia en el tema a nivel local y nacional, iniciativa que colocó en el foro José Ramón Ávila director de ASONOG.



**Foro: Retos y Oportunidades para la incidencia política en SAN/SRC 23/05/2019**

## 2. Conformación y fortalecimiento de capacidades de la Red Nacional de Mesas

Pretendía juntar todas las Mesas Municipales SAN existentes en el país con el objetivo de conformar la Red Nacional de Mesas. Previo a la celebración del evento se realizó un inventario y diagnóstico de la situación actual de todas las Mesas Municipales existentes. Al evento asistieron 35 Mesas Municipales.

Al principio, se pensó en invitar al menos cinco personas por región geográfica, sin embargo, tomando en cuenta que en algunas regiones como el Valle de Sula, Valle del Aguan y Olancho no existen estas estructuras organizativas, se tomó la decisión de invitar al menos una persona por Mesa, también se incluyó otras estructuras como las Redes de Productores que tienen presencia en la zona norte del país, Comités de Agro Ecológicos que son muy activos en el departamento de La Paz.

El propósito de invitar estas últimas dos estructuras fue, que conocieran la iniciativa que se estaba gestando y que consideraran la posibilidad de participar, o de ser necesario, constituir Mesas Municipales y ser parte del proceso de incidencia nacional en SAN.

Al final del evento se nombró una Comisión Nacional de Mesas Municipales SAN con el mandato de sumar nuevas Mesas, y generar las condiciones para la conformación de la Red.

Como parte de las acciones de acompañamiento a la Comisión Nacional de Mesas Municipales, se acompañó la visita a los municipios de Sinuapa y Concepción Ocotepeque, donde no existen Mesas Municipales en SAN. El propósito de la visita fue informar a los gobiernos locales los procesos que se llevan a cabo en otros municipios a través de las Mesas Municipales y la conformación de la Red Nacional de Mesas Municipales SAN.

Para facilitar la comunicación y coordinación entre los miembros de las Mesas Municipales se creó un grupo en la red social WhatsApp por medio de la cual se aplicó una encuesta para conocer los intereses en formación, al mismo tiempo que nos facilitara compartir información relacionada con la SAN.

Aprovechando la oportunidad de comunicación a través de las plataformas virtuales, se acordó celebrar un proceso de formación con personas miembros de la Red Nacional de Mesas, celebrándose seis jornadas, una por semana, sobre los temas siguientes: Uso de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC), facilitado por RDS-HN; Impacto del Cambio Climático en los medios de vida y medidas de adaptación, Nutrición y Conservación de alimentos, 3 jornadas facilitados por ASONOG y CDH; Comisión de Vigilancia de la SAN (COVISAN) y su caja de herramientas, facilitada por FOPRIDEH al igual que la Socialización de la PyENSAN.

El mandato para esta Red es identificar oportunidades para la incidencia en políticas públicas, elaborar propuestas e impulsar acciones de incidencia desde lo local a lo nacional. Preliminarmente se ha acordado hacer incidencia para la implementación de la PyENSAN en algunos municipios a manera de experiencia piloto y luego ir expandiendo al territorio nacional, reconociendo el papel de la institucionalidad del Estado y otros actores que trabajan el tema.



En general, las acciones de incidencia que acompañamos a través del programa V4CP se enfocaron en el lineamiento 1 de la PyENSAN, que literalmente dice: Fortalecer el SINASAN como mecanismo de articulación, para los líderes y lideresas de las Mesas, eso significa influir en la estructura del SINASAN y CONASAN para incorporar representación de sociedad civil a través de la Red Nacional de Mesas Municipales a estas instancias nacionales.

## Foro: Derecho humano a la alimentación, impacto del cambio climático y modelo de desarrollo extractivista en Honduras

Este evento<sup>6</sup> es parte de los esfuerzos de acompañamiento a las Mesas Municipales SAN y otros movimientos sociales que participaron en el mismo, lo primero que se hizo fue concertar con los líderes y lideresas de Las Mesas algunos temas de interés que quisieran ellos exponer ante las autoridades hondureñas y sociedad en general: entre ellos destaca la producción agroecológica y orgánica, el rescate de semillas criollas y nativas, cultivo y uso de plantas medicinales.



*Participantes en Foro Nacional, Tegucigalpa, 20 de septiembre 2019*

Los líderes consideran que, debe apoyarse iniciativas como las Cajas Rurales de Ahorro y Crédito (CRAC), Empresas Asociativas Campesinas (EAC) y apoyo a las reservas estratégicas de granos, así como, la puesta en práctica de los conocimientos y saberes ancestrales; consideran que no es buena estrategia la del gobierno de apoyar el monocultivo y descuidar la pequeña agricultura, reconocen que existe un marco legal e institucionalidad para la SAN, pero no hay recursos económicos disponibles en apoyo al campesinado.

Basados en estos temas, se fue construyendo un pronunciamiento público, el cual fue discutido, analizado y publicado el día del evento.

## Fortalecimiento de capacidades en Vocería Comunitaria

Este evento<sup>7</sup> es parte del fortalecimiento de capacidades a la membresía de Las Mesas Municipales, para que sean ellas quienes eleven sus propuestas e inquietudes a través de los diferentes medios de comunicación que existen en sus municipios. En entrevista realizada a Irene Miranda de la Mesa Municipal SAN de La Iguala Lempira, relacionada con los eventos más importantes en el proceso para él, expresó que, “el taller sobre Vocería me gustó y me ayudó mucho porque yo apoyo acá en la Radio Taragual de mi comunidad y me sirve para interactuar mejor con la gente”. (Entrevista vía teléfono, 09 de mayo 2020, 11:30 am).



*Personal de RDS-HN realiza ejercicio de entrevista a Luis A. García*

<sup>6</sup> Evento celebrado en la ciudad de Tegucigalpa el 20 de septiembre de 2019; en el participó el movimiento social vinculado a la defensa del territorio, Cambio Climático y Seguridad Alimentaria. Evento coordinado por ASONOG con el apoyo de los Programas Asociación Voz Para el Cambio y Gestión Integral del Riesgo de ASONOG, 135 participantes (63 mujeres, 72 hombres).

<sup>7</sup> Evento celebrado en la ciudad de Santa Rosa de Copán, el 27 de marzo de 2019, 20 participantes (13 hombres, 7 mujeres), facilitado por RDS, miembro del consorcio V4CP.

Como resultado Tania Polanco, Luis Alfonso García y Vilma Rodríguez expresan haber sido entrevistados por los medios para hacerles consultas sobre el tema SAN; ASONOG considera que, el trabajo con medios es una estrategia que debe ser aprovechada, estas acciones tienen un impacto positivo en la sociedad, cuando líderes y lideresas expresan sus ideas y son escuchadas por las demás personas, generan interés, especialmente cuando las elevan ante los tomadores de decisión.

### Cabildeo de las Mesas Municipales ante el gobierno local

Como parte del proceso de acompañamiento se realizaron reuniones de trabajo con las Mesas Municipales para conocer como estaba su estructura, iniciativas y propuestas de incidencia que pretenden llevar a cabo ante los gobiernos locales, y de allí trabajar de manera conjunta acciones de seguimiento.

Si en estas reuniones se acordaba realizar visitas de cabildeo ante el gobierno local y presentar propuestas de parte de la Mesa, se definía claramente el objetivo que se buscaba de la reunión y se definía el rol de cada participante, un ejemplo de ello, se delegaba a la persona quien iba a presentar la propuesta ante los funcionarios municipales y se asignaba al facilitador del Programa la presentación de la base jurídica sobre la cual sustentar la asignación de recursos para la SAN.

Como resultado la Mesa Municipal SAN de La Iguala, Lempira, en el periodo de siembra y cosecha entre junio a diciembre de 2019, gestionó ante el gobierno local la cantidad de 200.000.00 (doscientos mil lempiras) en apoyo al tema SAN, este fondo fue canalizado a 12 Mesas comunitarias en igual número de comunidades.



*Visita de cabildeo y entrega de la PyENSAN a miembros de la municipalidad de San Francisco del Valle Ocotepeque.*

Durante la visita a la municipalidad de San Francisco del Valle, la coordinadora de la Unidad Técnica Municipal (UTM) expresó que la municipalidad ha asignado alrededor de un millón y medio de lempiras en apoyo a la SAN, estos fondos sirven como contraparte a los recursos asignados por EUROSAN.

El Alcalde Municipal de Ocotepeque expresó su voluntad de asignar recursos del presupuesto municipal para realizar acciones en SAN, sin embargo, solicitó se le proporcione el argumento jurídico en el cual sustentar la asignación de estos. En este caso como parte de la facilitación del proceso se le proporcionó la información solicitada,<sup>8</sup> además se ha comprometido apoyo técnico para reglamentar la utilización de los recursos en las comunidades.

En esencia el mandato de ASONOG según su filosofía institucional es fortalecer capacidades de la sociedad civil, articular esfuerzos con propuestas e incidencia que generen cambios en la vida de las personas; el acompañamiento a las Mesas Municipales como movimiento social busca potenciar en ellas las capacidades de propuesta y negociación ante los gobiernos locales a fin de que ellas realicen acciones concretas de incidencia en favor de la SAN en sus municipios.

<sup>8</sup> Programa 05. Desarrollo Económico Actividades productivas 573: Subsidios a instituciones sociales, culturales sin fines de lucro. (Actividades productivas, capital semilla, Bancos comunales, cajas rurales, compra de abono, proyectos de corte y confección, generación de fuentes de empleos entre otros). Guía Práctica, Pacto Vida Mejor, 14 de enero de 2015

Un asunto que llamó la atención es que al preguntar a las Mesas Municipales si tenían un plan o estrategia de incidencia por escrito, respondieron que “no lo tenían”, sin embargo, se percibió que si tenían claridad sobre el tema en el cual pretendían hacer incidencia, así como sobre la propuesta a presentar ante el gobierno local.<sup>9</sup>

En general, las acciones de incidencia de las mesas municipales se enfocaron en incidir en la formulación de políticas municipales y las inversiones públicas en SAN. Se comprueba que las cinco municipalidades han hecho inversiones en SAN, sin embargo, Las Mesas Municipales no han llegado a ejercer control sobre la ejecución de ese recurso asignado por los gobiernos locales, excepto la Mesa Municipal SAN de La Iguala Lempira a quienes la municipalidad les asigna el fondo y ellos lo canalizan a través de las Mesas comunitarias en SAN.

### Actores participantes en la experiencia:

ACTOR	DESCRIPCIÓN	PAPEL DESEMPEÑADO EN LA EXPERIENCIA
<b>Mesas Municipales SAN</b>	Las Mesas Municipales SAN están conformadas por personas de estructuras de sociedad civil relacionadas con el tema SAN. Son hombres y mujeres que apoyan acciones relacionadas con el mejoramiento de la SAN en sus comunidades.	<p>Son quienes llevan la voz cantante en los temas relacionados a la SAN a nivel del municipio y fuera de él. Participan en reuniones, eventos y transfieren el conocimiento e información al resto de la comunidad.</p> <p>Según las encuestas realizadas a algunos de sus miembros, su participación en el proceso les ha permitido conocer más sobre el tema SAN, conocer leyes y políticas vinculantes, este conocimiento les permite mejorar sus ideas y propuestas en SAN.</p>
<b>UTSAN</b>	Es la entidad del SINASAN más cercana a los municipios, son el ente rector de las iniciativas SAN que se llevan a cabo en la región y en el país.	<p>Apoyó la conformación de la Mesa Regional SAN de la región 3 en donde participa la institucionalidad del Estado y asignó recursos económicos para celebrar al menos una reunión por mes, la cual era facilitada por un técnico de la UTSAN.</p> <p>Abrió espacio para la participación del Programa a través de la representación de ASONOG. Su director participó en el Foro Regional con las Mesas para escuchar sus inquietudes. Igualmente, en reuniones en Tegucigalpa para abordar asuntos relativos a la SAN.</p>
<b>MRSAN-R3</b>	Es un espacio creado por la UTSAN y convergen en él	Lideran procesos relacionados con SAN a nivel de la región. Se acordó incorporar dos

<sup>9</sup> Actualmente con el apoyo del Programa Asociación Voz Para el Cambio (V4CP) se está acompañando a las Mesas Municipales SAN para elaborar su estrategia de incidencia política en SAN para el 2021

ACTOR	DESCRIPCIÓN	PAPEL DESEMPEÑADO EN LA EXPERIENCIA
	principalmente entidades del Estado.	personas de la Mesas SAN de sociedad civil a este espacio, pero se mantuvieron cerrados a la participación de las Mesas Municipales.
<b>Mesa RSAN de sociedad civil</b>	Es un espacio conformado por representantes de las Mesas Municipales SAN de la sociedad civil, organizadas y apoyadas por ASONOG.	Aglutinan todas las Mesas Municipales SAN de la región. Espacio de consenso y desarrollo de iniciativas de incidencia en el tema SAN. A partir del 2019 bajó su nivel de participación y beligerancia por la falta de recursos.
<b>Red Nacional de Mesas Municipales</b>	Es una Red conformada por líderes y lideresas representantes de las Mesas Municipales SAN. Organizado en noviembre de 2019 mediante evento nacional con representación de las Mesas activas en ese momento. Cuenta con una Comisión Nacional de coordinación.	Se define como espacio de concertación y desarrollo de acciones de fortalecimiento de capacidades de los miembros y de incidencia en el tema SAN a nivel nacional. Han desarrollado reuniones de coordinación, giras informativas y de incidencia para incorporar nuevos miembros, foros y eventos de capacitación a sus miembros.
<b>EUROSAN</b>	Es el proyecto regional en SAN con financiamiento de La Comisión Europea que se ejecuta en 63 municipios de 10 mancomunidades de la región.	<p>Invirtieron recursos en acciones relacionadas con SAN en los municipios. En su inicio tuvieron reuniones con las Mesas Municipales SAN, sin embargo, en el proceso se separaron. Crearon a nivel municipal el Programa Municipal en SAN (PROMUSAN) sin participación de las Mesas Municipales.</p> <p>A mediados del 2020 cambió su estrategia al incluir la organización o fortalecimiento de 60 mesas municipales SAN lo que abre la esperanza a coordinar esfuerzos y que el importante rol que desempeñan las mesas municipales en el tema SAN sea reconocido y fortalecido.</p>
<b>Programa V4CP</b>	Ejecutado por SNV, IFPRI, el Ministerio Holandés de Asuntos Exteriores (DGIS) en alianza con 6 organizaciones de Sociedad Civil: ASONOG, CDH, FOPRIDEH, F. VIDA, HDH y RDS-HN.	<p>Aplicando un proceso altamente competitivo y transparente seleccionó a 6 OSC para la implementación de los dos componentes del Programa: Seguridad Alimentaria y Nutricional y Energía Renovable.</p> <p>Mantuvo su rol de socio de las OSC participantes en el programa facilitando espacios de reflexión, de lectura permanente del contexto, de fortalecimiento de capacidades y acompañamiento de las acciones de incidencia. Proveyó recursos financieros y técnicos para el acompañamiento de procesos de organización, fortalecimiento interno e incidencia de las Mesas Municipales SAN, desde lo local a lo nacional.</p>

ACTOR	DESCRIPCIÓN	PAPEL DESEMPEÑADO EN LA EXPERIENCIA
<b>ASONOG</b>	Es una Red de 19 Organizaciones No Gubernamentales que impulsan procesos de desarrollo en el territorio nacional.	Como parte del consorcio se acompañó el proceso de organización y fortalecimiento de Mesas Municipales SAN en el occidente de Honduras, asimismo el inicio y fortalecimiento de capacidades de la Red Nacional de Mesas Municipales SAN y acciones de incidencia a nivel local y nacional. Incorporó algunas de sus afiliadas a los procesos de formación e incidencia. La SAN es un componente fuerte de trabajo a nivel institucional.

# Conclusiones

---

1. Los planes de incidencia y sus propuestas para reformar o establecer una política municipal SAN deben ser contruidos participativamente entre líderes y lideresas de las Mesas Municipales SAN para su debida apropiación y decisión de impulsarlas hasta su consecución.
2. La evaluación periódica de los planes de incidencia permite mantener el objetivo de las MMSAN, corregir los errores que se cometan y evita desviarse a temas que no han sido priorizados.
3. Generar información debidamente documentada proporciona argumentación sólida para la incidencia política de las MMSAN.
4. Si un programa o proyecto SAN, implementado desde entidades gubernamentales o de cooperación, no toma en cuenta las estructuras sociales existentes en las comunidades, corre el riesgo de generar conflictos entre las organizaciones de sociedad civil, desanimarlas y hasta destruir el tejido social en el que se sustentan las políticas municipales favorables a la SAN.
5. La rotación de personal durante la ejecución de un proyecto o programa SAN debilita el acompañamiento a las MMSAN y sus propuestas en políticas públicas municipales.
6. Es indispensable identificar, o en su defecto contribuir a desarrollar, espacios donde intercambiar ideas y experiencias sobre propuestas de políticas públicas municipales SAN. Esto fortalece y abre posibilidades de articulación e incidencia nacional para las MMSAN.
7. Las MMSAN son estructuras multiactores de la sociedad civil, por lo tanto, pueden, y deben contribuir a desarrollar acciones de veeduría social en SAN.
8. La acción de las Mesas Municipales SAN es más efectiva cuando tienen el debido conocimiento sobre el marco legal SAN y disponen de información actualizada sobre el tema en el contexto de sus municipios.

# Lecciones Aprendidas

---

1. El acompañamiento a las Mesas Municipales debe ser producto de una estrategia institucional coherente con el contexto del municipio y la voluntad política de la sociedad civil y los gobiernos locales para impulsar la SAN.
2. La construcción de una estrategia de incidencia para una política municipal SAN, con metodologías que faciliten la participación amplia y reflexiva de multiactores locales, aumenta considerablemente la posibilidad de aprobación e implementación.
3. La formación permanente para el desarrollo de capacidades en incidencia a las MMSAN contribuye al apropiamiento de conceptos, construcción de propuestas y la efectividad de las actividades planificadas para incidir en los tomadores de decisiones.
4. La evaluación constante de la ejecución de los planes de incidencia permite mantener el objetivo de las MMSAN, aprovechar coyunturas políticas y evitar desviarse hacia temas ajenos no priorizados.
5. Las argumentaciones para las propuestas de políticas municipales SAN solo son posibles si se genera información debidamente documentada, evidencia sólida, que justifique la urgencia de su implementación con la participación de la sociedad civil organizada en las MMSAN.
6. Ante la presencia de conflictos entre organizaciones sociales participantes en las MMSAN, deben tomarse decisiones oportunas de conciliación antes de que provoquen su debilitamiento y desintegración.
7. Cada MMSAN debe disponer de un plan de incidencia política en SAN, constantemente actualizado, que permita facilitar el acompañamiento con la debida asesoría y priorizando las acciones hacia los problemas urgentes de resolver.

# Recomendaciones

---

1. Previo a iniciar un proceso de acompañamiento a MMSAN, se debe identificar las iniciativas y tejido social existentes en materia SAN para establecer acciones de complementariedad y coordinación, así se evita duplicar esfuerzos.
2. En lo posible, debe evitarse la rotación de personal en programas y proyectos SAN, ya que además de desestabilizar el acompañamiento se desaprovechan conocimientos y experiencias acumuladas.
3. Cada MMSAN debe disponer de un plan de incidencia que oriente y facilite su acompañamiento desde las organizaciones de cooperación y apoyo que desarrollan programas y proyectos SAN.
4. En el proceso de acompañamiento a las Mesas Municipales, se debe identificar o construir espacios y articulaciones que permitan intercambiar ideas y experiencias sobre el desarrollo de procesos de incidencia para propuestas en políticas públicas municipales SAN. Esto fortalece sus capacidades de argumentación y participación ciudadana.
5. Las MMSAN deben recibir formación en la formulación, gestión y evaluación de proyectos, porque en muchas ocasiones les piden, desde la municipalidad o entidades de cooperación, propuestas para ejecutar actividades en SAN especialmente en situaciones de emergencia o conflictos sociales y generalmente no disponen de ella.
6. Las MMSAN deben recibir formación en veeduría social, porque les corresponde como entidades de sociedad civil, ser auditores sociales de las acciones SAN en sus municipios.
7. Es necesario fortalecer a las Mesas Municipales en el conocimiento sobre el marco legal y estudios relevantes al tema SAN. Esto les proporciona argumentos sólidos para sus propuestas en políticas públicas.
8. Desde el inicio de un proceso similar debe establecerse una estrategia de comunicación que facilite la difusión de información, estudios y análisis SAN que se produzcan y permitan el empoderamiento temático de los liderazgos de las MMSAN.
9. En la estrategia de comunicación y acompañamiento a MMSAN, debe considerarse la formación de vocerías, así como el uso de medios locales para difundir apropiadamente los mensajes de educación y sensibilización en SAN.

# Bibliografía y personas entrevistadas

---

1. Informes técnicos semestrales 2018, 2019 y 2020 Programa Asociación Voz Para el Cambio, ASONOG.
2. Ayuda memoria Foro Regional “Retos y Oportunidades para la Incidencia en SAN” 23 de mayo de 2019, ASONOG.
3. Ayuda memoria evento “Vocería Comunitaria” celebrado el 27 de marzo con miembros de las Mesas Municipales SAN, Santa Rosa de Copán.
4. Resumen de entrevistas citadas en el documento
5. <https://www.elheraldo.hn/pais/1331847-466/dan-4000-millones-a-fuerzas-armadas-para-labores-agr%C3%ADcolas>.
6. <http://www.eurosan.hn/conocenos/>
7. PCM 052-2019 a las Fuerzas Armadas para administrar millonario fondo para el Plan Agrícola. <https://radiohrn.hn/listo-desembolso-de-12-5-millones-de-lempiras-que-manejara-las-ff-aa-para-plan-agricola/>
8. Aportes a la propuesta de Política y Estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2030, *Una mirada desde las organizaciones de sociedad civil participantes en el programa Asociación Voz Para el Cambio y otras organizaciones y espacios afines* las organizaciones de sociedad civil participantes en el Programa Asociación Voz Para el Cambio (V4CP).
9. Del Fraude Electoral a la rebelión popular (CESPAD, 2017)

## Personas entrevistadas

No	Nombre	Organización	Municipio	Teléfono
01	Fernando Henríquez	CASM	Tambla Lempira	3181-8654
02	Vilma Ramírez	MMSAN	San Francisco del Valle O	9548-2653
03	Dulce María Ramírez	MMSAN	Ocotepeque	3354-8133
04	Berta Sánchez	MMSAN	Belén Gualcho Ocotepeque	9940-6912
05	José Daniel Lara	UNAH	Santa Rosa de Copán	9932-3355
06	José Irene Miranda	MMSAN	La Iguala Lempira	9943-0052
07	Gregorio Méndez	MMSAN	La Iguala Lempira	9522-8113
08	Enrique Barahona	ASONOG	Santa Rosa de Copán	9902-3715

**SNV Honduras:** | 2239-6448 | [honduras@snv.org](mailto:honduras@snv.org)  
**ASONOG:** | 2662-4187 | [d.ejecutiva@asonog.hn](mailto:d.ejecutiva@asonog.hn)  
**CDH:** | 2221-4712 | [direccion@centrocdh.org](mailto:direccion@centrocdh.org)  
**FOPRIDEH:** | 2239-8455 | [foprیده@foprیده.org](mailto:foprیده@foprیده.org)  
**Fundación Vida:** | 2232-0052 | [fvida@fundacionvida.org](mailto:fvida@fundacionvida.org)  
**Hermandad de Honduras:** | 2663-4138 | [ahdh@hermandaddhonduras.org](mailto:ahdh@hermandaddhonduras.org)  
**RDS-HN:** | 2235-4141 | [contacto@rds.org.hn](mailto:contacto@rds.org.hn)



/ Voz para el cambio